

UCHWAŁA NR .... / ..... / 2023

RADY GMINY STARE POLE

z dnia .....

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2024 – 2026.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym t.j. z dnia 5 stycznia 2023 r. Dz.U. z 2023 r., poz. 40, ze zm.), art. 176 pkt 1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. z dnia 26 lipca 2023 r. Dz.U. z 2023 r., poz. 1426 ze zm. ) uchwala się, co następuje:

**§ 1.**

Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2024 - 2026 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stare Pole.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 176 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań Gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Zgodnie z ustawą „obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą, spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej”. Jest to jedno z wielu zadań jakie powierzone zostały samorządom do realizacji. Rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych Wójt Gminy zapewnia wsparcie, które polega w szczególności na:

- 1) analizie sytuacji rodziny i środowiska rodzinnego oraz przyczyn kryzysu w rodzinie;
- 2) wzmocnieniu roli i funkcji rodziny;
- 3) rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny;
- 4) podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny;
- 5) pomocy w integracji rodziny;
- 6) przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny;
- 7) dążeniu do reintegracji rodziny.

Wspieranie rodziny jest prowadzone w formie:

- 1) pracy z rodziną;
- 2) pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

Wobec powyższego niniejszą uchwałę należy uznać za konieczną i uzasadnioną.

## Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2024– 2026

### I. Wstęp

Niniejszy Program przedstawia organizację systemu wsparcia rodzin z terenu gminy Stare Pole i stanowi kontynuację wcześniej podejmowanych działań z zakresu profilaktyki na rzecz rodziny. Głównym założeniem Programu jest stworzenie systemu pomocy i wsparcia dla rodzin, w których występują problemy opiekuńczo – wychowawcze.

Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają stałego monitorowania oraz podejmowania działań w oparciu o sprecyzowany plan działania. Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2024 – 2026 zakłada wsparcie na zasadach interdyscyplinarnych rozwiązań. Współpraca interdyscyplinarna to podejmowanie wspólnych działań przez: pracowników socjalnych, asystenta rodziny, policję, pedagogów szkolnych, pielęgniarkę środowiskową, położną środowiskową, kuratorów sądowych/społecznych i zawodowych, zespół interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy domowej, komisję rozwiązywania problemów alkoholowych oraz inne instytucje i osoby zajmujące się pracą z rodziną. Realizacja przyjętych celów Programu powinna eliminować sytuacje, w których dziecko musi opuścić własną rodzinę przy zachowaniu zasady, że to właśnie rodzina pełni podstawową rolę opiekuńczo - wychowawczą w rozwoju dziecka. Należy więc ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić samodzielne i prawidłowe jej funkcjonowanie. Zgodnie z założeniami Programu praca z rodziną będzie prowadzona za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego.

### II. Diagnoza środowiska lokalnego

Analiza rodzin objętych wsparciem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej na przestrzeni lat 2020-2022.

**Tabela 1.**

**Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w latach 2020-2022**

Rok	Liczba osób którym decyzją przyznano świadczenie	Liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej	Liczba rodzin korzystająca z pomocy wyłącznie w postaci pracy socjalnej	Liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy wyłącznie w postaci pracy socjalnej
2020	153	288	86	283
2021	102	278	98	292
2022	117	249	96	311

Powodem malejącej liczby osób którym decyzją przyznano świadczenie jest w głównej mierze niespełnienie progu kryterium dochodowego określonego w ustawie o pomocy społecznej. Tym samym obserwujemy wzrost liczby osób korzystających z pomocy Ośrodka wyłącznie w postaci pracy socjalnej. Praca socjalna świadczona jest na rzecz poprawy funkcjonowania osób i rodzin w ich środowisku społecznym z osobami i rodzinami w celu rozwinięcia lub wzmocnienia ich aktywności i samodzielności życiowej oraz ze społecznością lokalną w celu zapewnienia współpracy i koordynacji działań instytucji i organizacji istotnych dla zaspokajania potrzeb członków społeczności. Praca socjalna świadczona jest osobom i rodzinom bez względu na posiadany dochód.

Tabela 2.

## Powody przyznawania pomocy społecznej w latach 2020-2022

POWÓD TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ		LICZBA RODZIN		
		2020	2021	2022
0		1	2	3
UBÓSTWO	1	61	60	69
SIEROCTWO	2	0	0	0
BEZDOMNOŚĆ	3	11	9	9
POTRZEBA OCHRONY MACIERZYŃSTWA	4	13	15	17
W TYM: WIELODZIETNOŚĆ	5	13	13	15
BEZROBOCIE	6	47	46	42
NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ	7	64	55	54
DŁUGOTRWAŁA LUB CIĘŻKA CHOROBA	8	47	38	38
BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEK.-WYCHOWAWCZYCH I PROWADZENIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO - OGÓŁEM	9	3	1	0
W TYM: RODZINY NIEPEŁNE	10	1	1	0
RODZINY WIELODZIETNE	11	0	0	0
PRZEMOC W RODZINIE	12	2	2	1
POTRZEBA OCHRONY OFIAR HANDLU LUDŹMI	13	0	0	0
ALKOHOLIZM	14	1	2	3
NARKOMANIA	15	1	1	1
TRUDNOŚCI W PRZYSTOSOWANIU DO ŻYCIA PO ZWOLNIENIU Z ZAKŁADU KARNEGO	16	1	0	0
TRUDNOŚCI W INTEGRACJI OSÓB, KTÓRE OTRZYMAŁY STATUS UCHODźCY, OCHRONĘ UZUPEŁNIAJĄCĄ LUB ZEZWOLENIE NA POBYT CZASOWY	17	0	0	0
ZDARZENIE LOSOWE	18	0	0	1
SYTUACJA KRYZYSOWA	19	1	0	2
KLĘSKA ŻYWIOŁOWA LUB EKOLOGICZNA	20	0	0	0

Tabela 3.

## Typy rodzin objętych pomocą społeczną w latach 2020-2022

WYSZCZEGÓLNIENIE TYPY RODZIN		LICZBA RODZIN		
		2020	2021	2022
		1	2	3
RODZINY OGÓŁEM (wiersz 2+3+4+5+6+7)	1	197	198	196
o liczbie osób	2	62	68	70
1	3	40	36	41
2	4	26	21	16
3	5	29	36	33
4	6	23	19	18
5	7	17	18	18
6 i więcej				

WYSZCZEGÓLNIENIE TYPY RODZIN		LICZBA RODZIN		
		2020	2021	2022
		1	2	3
w tym (z wiersza 1) rodziny z dziećmi ogółem (wiersz 9+10+11+12+13+14+15)	8	72	81	75
o liczbie dzieci				
1	9	25	23	21
2	10	24	30	29
3	11	15	18	16
4	12	5	8	6
5	13	1	0	1
6	14	2	0	1
7 i więcej	15	0	2	1
RODZINY NIEPEŁNE OGÓŁEM (wiersz 17+18+19+20)	16	7	13	14
o liczbie dzieci				
1	17	7	4	4
2	18	1	4	2
3	19	0	2	4
4 i więcej	20	2	3	4
RODZINY EMERYTÓW I RENCISTÓW OGÓŁEM (wiersz 22+23+24+25)	21	38	24	24
o liczbie osób				
1	22	15	11	10
2	23	12	8	10
3	24	8	2	1
4 i więcej	25	3	3	3

Z powyższych danych wynika, że na przestrzeni ostatnich trzech lat najczęściej udzielano pomocy z powodu: ubóstwa, bezrobocia, niepełnosprawności, długotrwałej lub ciężkiej choroby. Pozostałe powody przyznania świadczeń występują rzadziej. Na uwagę zasługuje znaczny spadek liczby rodzin, które korzystały z pomocy z powodu ubóstwa i bezrobocia. Może być to spowodowane uzyskaniem wsparcia w ramach ustawy o świadczeniach rodzinnych i świadczeniu wychowawczym. Nie mniej różnica w liczbie rodzin korzystających ze wsparcia, czy to w formie finansowej, czy w formie niefinansowej na przestrzeni analizowanych lat jest niewielka.

Biorąc pod uwagę trudną sytuację rodzin od 2012 roku w Gminie Stare Pole zatrudniony jest asystent rodziny, który współpracuje z rodzinami. Asystent prowadził pracę z rodziną w miejscu jej zamieszkania bądź w miejscu wskazanym przez rodzinę w zależności od potrzeb. Nadrzędnym celem pracy asystenta było wspieranie rodziny i motywowanie do podjęcia pracy nad poprawą sytuacji życiowej.

**Tabela 4.**

**Liczba rodzin objętych pomocą asystenta rodziny w latach 2020-2022**

Rok	2020	2021	2022
Liczba rodzin	14	14	11

Spadek liczby rodzin wymagających wsparcia asystenta rodziny świadczy o właściwym kierunku pomocy, która jest kierowana do rodzin przeżywających trudności.

Na terenie gminy w latach 2020 -2022 w rodzinach zastępczych przebywało 5 dzieci. Poniższa tabela przedstawia liczbę dzieci z terenu gminy Stare Pole umieszczonych w pieczy zastępczej oraz wysokość finansowania ich pobytu ze środków własnych gminy.

**Tabela 5.**

**Liczba dzieci z terenu gminy Stare Pole umieszczonych w pieczy zastępczej w latach 2020-2022**

Rok	Łączna liczba dzieci przebywająca w pieczy zastępczej	Łączne wydatki gminy ponoszone z tytułu utrzymania dzieci w pieczy
2020	5	18 300,97
2021	5	18 300,97
2022	4	14 735,94

Działania na rzecz rodziny prowadzone są przez asystenta rodziny oraz pracowników socjalnych. Na przestrzeni lat wypracowany został model pracy interdyscyplinarnej, która stanowi filar w świadczonej pomocy na rzecz rodzin. Główną potrzebą określoną w sprawozdaniu z realizacji zadań z zakresu wspierania rodzin oraz istniejących potrzeb jest dalsze zatrudnianie asystenta rodziny i tworzenie placówek wsparcia dziennego.

### **III. Cele i zadania Programu**

#### **Cel Główny**

Stworzenie zintegrowanego systemu pomocy i wsparcia dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych na terenie gminy Stare Pole poprzez udzielanie kompleksowej pomocy oraz wsparcie rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

#### **IV. Cele szczegółowe:**

##### **1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.**

Zadania:

- 1) rozpoznanie i analiza problemów występujących w rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
  - 2) zapewnienie pomocy materialnej rodzinom wymagającym wsparcia;
  - 3) zapewnienie dożywiania dla dzieci;
  - 4) zapewnienie pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie, w tym bezpiecznego schronienia w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy;
  - 5) zabezpieczenie środków finansowych na współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej.
- ##### **2. Poprawa sytuacji dzieci ze środowisk rodzinnych, w których występują dysfunkcje opiekuńczo – wychowawcze.**

Zadania:

- 1) współpraca interdyscyplinarna stanowiąca zespół zintegrowanych działań na rzecz rodzin, prowadzonych wspólnie z innymi instytucjami i osobami, mogącymi pomóc w rozwiązaniu problemu poprzez udzielenie adekwatnej do istniejących potrzeb pomocy;
- 2) analiza niepokojących zachowań dzieci i młodzieży;
- 3) organizowanie zajęć socjoterapeutycznych dla dzieci i młodzieży;
- 4) udostępnienie wsparcia specjalistycznego dla dzieci z rodzin wieloprotblemowych.

### **3. Zapewnienie wsparcia rodzinom w pełnieniu roli opiekuńczej.**

Zadania:

- 1) pomoc rodzinom borykającym się z trudnościami we właściwym sprawowaniu opieki nad dziećmi, w formie: pracy socjalnej, asystentury rodziny, miejsca w placówce wsparcia dziennego oraz specjalistycznego poradnictwa. Praca środowiskowa wykonywana przez asystenta rodziny i pracowników socjalnych, promująca właściwe wzorce rodziny poprzez zastosowanie indywidualnej metody pracy z rodziną zakładająca:
  - a/ pomoc w integracji rodzin,
  - b/ opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną, który w szczególności będzie zawierał propozycje rozwiązywania podstawowych problemów: socjalnych, psychologicznych i wychowawczych, pomoc w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego oraz pomoc w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymaniu pracy zarobkowej,
  - c/ rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych;
- 2) pomoc specjalistyczna dla rodzin mających trudności w prawidłowym pełnieniu roli opiekuńczej, poprzez zapewnienie dostępu do psychologa, prawnika, czy terapeuty;
- 3) monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem w szczególności przez pracowników socjalnych, asystentów rodziny i pedagogów szkolnych.

### **4. Tworzenie warunków do wykonywania zadań gminy w obszarze wspierania rodziny.**

Zadania:

- 1) zabezpieczanie środków finansowych na utrzymanie dzieci z terenu gminy Stare Pole umieszczonych w pieczy zastępczej;
- 2) umożliwienie i wspieranie ustawicznego doskonalenia umiejętności zawodowych pracowników socjalnych, asystentów rodziny poprzez udział w szkoleniach, warsztatach i innych formach edukacyjnych;
- 3) stała współpraca merytoryczna z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie;
- 4) podejmowanie innych zadań wynikających z rozeznanych potrzeb społecznych.

### **5. Prowadzenie działalności edukacyjno – profilaktycznej.**

Zadania:

- 1) wspieranie i promocja inicjatyw lokalnych w zakresie wspierania rodziny i dzieci;
- 2) współdziałanie w realizacji działań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, jak również Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii;

- 3) udział w projektach współfinansowanych ze środków pozabudżetowych, w tym rządowych, Unii Europejskiej, mających na celu ochronę poziomu życia rodzin oraz rozwój specjalistycznego dla nich wsparcia;
- 4) podejmowanie działań informacyjno-edukacyjnych w zakresie zapobiegania zaniedbaniom wobec dzieci.

#### **V. Adresaci Programu**

Rodziny wychowujące dzieci, zamieszkujące na terenie gminy Stare Pole, które przeżywają trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, dotknięte przemocą, problemem uzależnień, czy zagrożone ubóstwem.

#### **VI. Finansowanie Programu**

Źródłem finansowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2024-2026 są:

- 1) środki własne gminy,
- 2) dotacje z budżetu państwa,
- 3) środki pozabudżetowe z innych funduszy zewnętrznych.

#### **VII. Monitoring Programu**

Monitoring Programu będzie się odbywał w formie :

- 1) sprawozdania z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, w tym z realizacji zadań z zakresu wspierania rodzin oraz przedstawienia potrzeb, przedkładanego Radzie Gminy w Starym Polu w terminie do dnia 31 marca każdego roku,
- 2) sprawozdania rzeczowo-finansowego z wykonywania przez gminę zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

#### **VIII. Przewidywane efekty Programu**

Działania wynikające z Programu mają doprowadzić do stworzenia skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka, a to z kolei wpłynie na osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi wychowywanie dzieci w rodzinie i nie doprowadzi do ich oddzielenia. Spodziewanym efektem realizacji Programu będzie więc polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zapewnienie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej i zminimalizowanie negatywnych zachowań.